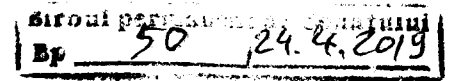
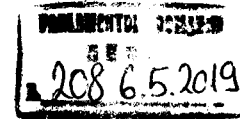




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,



În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, inițiată de domnii senatori PSD Aurel-Horea Soporean și Gheorghe Pop (Bp.50/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 12 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alinat, alin. (4), în sensul acordării posibilității cetățenilor români care și-au stabilit domiciliul pe teritoriul altui stat să li se elibereze, la cerere, pașaportul simplu, care face dovada identității titularului, numai dacă se regăsesc în situația prevăzută la art¹. 34 din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, cu modificările și completările ulterioare.

¹ (1) Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate poate solicita eliberarea unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, când se află în una dintre următoarele situații:

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art². 12 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, actul de identitate este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani, fiind obligatoriu, în timp ce pașaportul este doar un document opțional.

Cele două tipuri de documente sunt reglementate în două acte normative distincte care stabilesc, de asemenea, în mod diferit condițiile de eliberare a fiecăruia.

Astfel, în timp ce dispozițiile art.12 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, reglementează că prin act de identitate se înțelege, cartea de identitate, cartea electronică de identitate, cartea de identitate provizorie și buletinul de identitate, aflate în termen de valabilitate, prevederile art. 6 din *Legea nr. 248/2005*³, stabilesc că diferitele tipuri de pașapoarte sunt documente de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători, făcând dovada identității în timpul călătoriilor titularului în străinătate și nu în România.

a) a dobândit un drept de ședere pentru o perioadă de cel puțin un an sau, după caz, i s-a prelungit succesiv dreptul de ședere, în decurs de un an, pe teritoriul statului respectiv;

b) a dobândit un drept de ședere pe teritoriul statului respectiv, în scopul reunificării familiale cu o persoană care domiciliază pe teritoriul aceluiași stat;

c) a dobândit un drept de lungă ședere sau, după caz, un drept de ședere permanentă pe teritoriul statului respectiv;

d) a dobândit cetățenia statului respectiv;

e) a dobândit un drept de muncă ori este înscris într-o instituție privată sau publică cu scopul principal de a urma studii, inclusiv de formare profesională.

(2) Cetățeanul român posesor al unui certificat de înregistrare ori al unui document care atestă rezidența într-un stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European sau în Confederația Elvețiană, eliberat de autoritățile competente dintr-un stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană, poate solicita eliberarea unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu în acel stat.

(3) În cazul solicitării unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, cererea se depune personal la serviciul public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, în a cărei rază teritorială a avut ultimul domiciliu sau, după caz, reședința, iar, în străinătate, la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare ale României. În situațiile prevăzute la art. 15 alin. (3) și (4), cererile pentru eliberarea pașaportului simplu electronic, respectiv a pașaportului simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu pot fi depuse la cel mai apropiat serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple.

(4) Cererile pentru eliberarea pașaportului simplu electronic cu menționarea țării de domiciliu se soluționează de serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple.

(5) Cererile pentru eliberarea pașaportului simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu se soluționează, după caz, de serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple sau de misiunile diplomatice ori oficiile consulare ale României.

(6) Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca, la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România, emis de autoritățile române.

(7) Actele necesare, procedura, condițiile și termenele de soluționare a cererilor privind eliberarea pașapoartelor cu menționarea țării de domiciliu se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

² Începând cu vârsta de 14 ani, cetățenilor români li se eliberează acte de identitate.

³ (1) Tipurile de documente de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate sunt următoarele:

a) pașaport diplomatic;

b) pașaport de serviciu;

c) pașaport diplomatic electronic;

d) pașaport de serviciu electronic;

e) pașaport simplu;

f) pașaport simplu electronic;

g) pașaport simplu temporar;

h) titlu de călătorie.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, pașaportul fiind un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate.

Totodată, cel mai semnificativ aspect este faptul că, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință a titularului.

În același timp, dispozițiile art. 91 alin. (1) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*⁴, reglementează că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate. Ca urmare, actul de identitate nu face numai dovada identității, ci și a adresei de domiciliu și a celei de reședință.

În consecință, în actul de identitate trebuie să se regăsească, în mod obligatoriu, adresa de domiciliu a cetățeanului român, în timp ce în pașaport se regăsește înscrisă numai localitatea de domiciliu, deoarece acest document nu face dovada adresei de domiciliu.

Actul de identitate este obligatoriu pentru toți românii care au împlinit vârsta de 14 ani, iar deținerea lui este un drept, dar în același timp o obligație, astfel încât lipsa acestuia nu este justificată sau justificabilă, în condițiile în care cetățeanul trebuie să-și dovedească identitatea, adresa de domiciliu și, dacă este cazul, adresa de reședință, în fața personalului instituțiilor de drept public sau privat.

În scopul delimitării noțiunilor de act de identitate și pașaport, precizăm că, potrivit art. 34 alin. (6) din *Legea nr. 248/2005*, cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România.

(2) Forma și conținutul documentelor de călătorie prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor și a Ministerului Afacerilor Externe.

(3) Abrogat.

(4) Documentele de călătorie prevăzute la alin. (1) sunt proprietatea statului român și fac dovada, în fața autorităților române și străine, a identității, cetățeniei, calității, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

(5) Cetățenii români pot călători în străinătate și în baza altor documente stabilite prin acordurile internaționale la care România sau, după caz, Guvernul României este parte.

(6) Procedura depunerii și soluționării cererilor pentru eliberarea documentelor de călătorie în străinătate, actele care trebuie prezentate de solicitanți la depunerea cererilor, precum și termenele în care se soluționează acestea se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

4

Dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate.

De altfel, potrivit dispozițiilor art. 20 alin. (1) lit.c) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, care locuiesc temporar în România, li se poate elibera o carte de identitate provizorie.

2. În ceea ce privește completarea art. 12 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, precizăm că din textul propus de inițiatori rezultă faptul că la cererea cetățeanului român care și-a stabilit domiciliul în străinătate se eliberează pașaportul simplu în condițiile ordonanței de urgență în discuție și face dovada identității titularului acestuia.

Or, regimul juridic al documentelor de călătorie în străinătate (în speță pașaportul) este reglementat, în mod clar și fără echivoc, de prevederile *Legii nr. 248/2005* și nu de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*.

3. Apreciem că inițiativa legislativă nu îndeplinește condițiile de claritate și previzibilitate impuse normelor legale, aspecte de natură să atragă consecința neconstituționalității în raport cu art. 1 alin. (3) și (5) din *Constituția României, republicată*.

De asemenea, precizăm că măsura propusă prin inițiativa legislativă nu respectă cerințele stabilite prin dispozițiile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”*.

În acest sens, învederăm dispozițiile art. 6 alin. (4) din *Legea nr. 248/2005*, potrivit căroră documentele de călătorie prevăzute la alin. (1) sunt proprietatea statului român și fac dovada, în fața autorităților române și străine, a identității, cetățeniei, calității, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

Așadar, inclusiv pașaportul românesc cu menționarea domiciliului în străinătate este, potrivit dispozițiilor legale invocate, document care face dovada identității titularului atât în fața autorităților române, cât și în fața autorităților străine.

Totodată, menționăm faptul că există o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv, „*Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români* (Bp.549/2018, Plx.172/2019), respinsă de Senat și care se află în dezbateri la Camera Deputaților, pentru care Guvernul a emis un punct de vedere nefavorabil.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă.


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului